



PLASTRETUR AS  
Postboks 91 Skøyen  
0212 OSLO

Oslo, 01.02.2018

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):  
2017/8858

Saksbehandler:  
Andreas Andersen

## Godkjenning av Plastretur som returselskap for emballasjefraksjonen ekspandert polystyren

Plastretur har søkt om godkjenning som returselskap for emballasjefraksjonen ekspandert polystyren. I medhold av avfallsforskriften § 7-14 godkjenner Miljødirektoratet Plastretur som returselskap for emballasjefraksjonen ekspandert polystyren.

**Vi varsler at Plastretur skal betale et gebyr for å dekke Miljødirektoratets kostnader til saksbehandling.**

Vi viser til søknad av 07.12.2017 fra Plastretur AS, organisasjonsnummer 976 252 462 (heretter Plastretur) om å bli godkjent som returselskap for ekspandert polystyren (EPS), og til utfyllende informasjon som selskapet har sendt Miljødirektoratet i ettertid.

### Bakgrunn

Kapittel 7 i forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) trådte i kraft 1. september 2017, med unntak av bestemmelsene §§ 7-5, 7-8 og 7-9, som trådte i kraft 1. januar 2018. Klima- og miljødepartementet har samtidig og med virkning fra og med 1. januar 2018, opphevet de frivillige avtalene mellom næringslivet og myndighetene (emballasjeavtalene). Disse avtalene har hittil vært grunnlag for Norges rapportering på emballasjedirektivet.

I henhold til avfallsforskriften § 7-14 første ledd skal returselskap for emballasje godkjennes av Miljødirektoratet. For å bli godkjent som et returselskap må det etter § 7-14 andre ledd sannsynliggjøres at det vil etableres et retursystem som vil være i stand til å oppfylle kravene i §§ 7-9 til 7-14. Disse bestemmelsene omfatter plikt til å besørge innsamling, mottak og behandling (§ 7-9), informasjon (§ 7-10), likebehandling av produsenter (§ 7-11), årlig rapportering (§ 7-12), korrekt beregning av materialgjenvinningsgrad (§ 7-13) og oppfyllelse av krav til godkjenning (§ 7-14).

### Søknad om godkjenning fra Plastretur

Plastretur har søkt om godkjenning som returselskap for EPS. Dette er den samme emballasjefraksjonen som Plastretur håndterer i dag, jf. forpliktelsene i emballasjeavtalene.

Plastretur har også søkt og godkjenning som returselskap for plastemballasje. Denne søknaden behandles separat fra søknaden om EPS.

Plastretur oppgir å ha 3600 rapporterende medlemmer per 31.12.2016 hvorav 574 rapporterer at de setter EPS på markedet. Det oppgis at medlemmene satte 7 448 tonn emballasje av EPS på det norske markedet i 2016. Plastretur anslår at ca. 40 prosent av denne emballasjen havner hos husholdninger og ca. 60 prosent havner hos næringslivet.

Grønt Punkt Norge AS står for driften av Plastretur, dvs. at administrasjonen ligger hos Grønt Punkt Norges og at alle avtaler inngås i Grønt Punkt Norges navn, på vegne av Plastretur.

Grønt Punkt Norge drifter en ordning for separat innsamling av EPS fra husholdninger med kommuner/IKS på fire ulike steder i landet (Oslo, Rogaland, Møre, og Mjøs-distriktet). Her besørger kommunen egen innsamlingsenhet for EPS, og Grønt Punkt Norge finansierer transport, sortering og behandling. Ordningen ble opprettet i 2011 og tilbudt kommunene for å øke innsamling og gjenvinning av EPS. For kommuner som ikke har en slik ordning, oppfordrer Grønt Punkt Norge kommunene til å organisere innsamling av EPS fra husholdninger i egen enhet på gjenvinningsstasjonen og deretter levere fraksjonen til innsamlere i næringslivet som har avtale med Grønt Punkt Norge. Grønt Punkt Norge opplyser at noen kommuner gjør dette, men det finnes per i dag ikke en oversikt over hvor mange dette er.

Utover dette har Grønt Punkt Norge ifølge søknaden avtaler med 78 innsamlere av EPS i næringslivet, og gir disse støtte for mengden som blir materialgjenvunnet. Flere av innsamlerne er landsdekkende. Grønt Punkt Norge har også en ordning der innsamlere kan søke om støtte til EPS-presse (50 prosent av kostnad opp til 200 000 kroner). Grønt Punkt Norge har hittil støttet tre slike anlegg.

For andel materialgjenvinning vises det til rapportering for 2016 på emballasjeavtalene, som viser ca. 50 prosent materialgjenvinning av EPS.

#### **Miljødirektoratets vurdering**

Plastretur har håndtert emballasjeavfall av EPS i flere år. Innsamlingsgraden har vært høy, selv om målet for materialgjenvinning i emballasjeavtalene ikke ble nådd før i 2016.

Plastretur dokumenterer at de har et landsdekkende system for løpende innsamling av EPS for næringsavfall. For husholdningsavfall har Plastretur avtaler om innsamling med kommuner fire steder i landet. Disse avtalene dekker ikke hele landet og medfører at kravene til landsdekkende innsamling i utgangspunktet ikke vil overholdes, jf. § 7-9 bokstav c. Plastretur v/Grønn Punkt Norge tilbyr imidlertid kommuner, som de ikke har avtale med, å organisere separat innsamling av EPS for viderelevering til innsamlere i næringslivet. Selv om det på foreliggende tidspunkt ikke er dokumentert i hvilken grad kommunene benytter seg av dette tilbudet, er det liten tvil om at noe av EPS-emballasjen som ender opp som husholdningsavfall samles inn den veien. Plastretur vurderer også å åpne opp for avtaler med betydelig flere kommuner når dagens avtaler løper ut. Dersom det er nødvendig for å sikre kontinuerlig og landsdekkende innsamling, kan også Miljødirektoratet etter § 7-9 annet ledd pålegge returselskapet innsamling eller å koordinere innsamling.

Videre vil det særnorske kravet til EPS kunne bli revurdert etter at EU har vedtatt revidert emballasjedirektiv som del av pakken om sirkulær økonomi. På denne bakgrunnen ser vi det som hensiktsmessig at eksisterende innsamlingsordning for EPS videreføres inntil videre.

Selskapet har redegjort for nedstrømløsning for avfallet, og etablert en nedstrømløsning som sannsynliggjør en materialgjenvinningsgrad i tråd med forskriften. Selskapet har også dokumentert finansielle reserver for minimum seks måneders drift. Ut ifra søknaden med vedlegg, i tillegg til informasjon som er sendt i ettertid, vurderer vi at Plastretur sannsynliggjør en fortsatt tilfredsstillende drift av et returselskap for emballasjefraksjonen EPS i tråd med bestemmelsene i avfallsforskriften kapittel 7 nevnt foran.

#### **Miljødirektoratets vedtak**

Plastretur godkjennes som returselskap for emballasjefraksjonen ekspandert polystyren (EPS) i medhold av avfallsforskriften § 7-14 første ledd.

#### **Rapporteringskrav**

I tillegg til de rapporteringskrav som fremgår av § 7-12 og § 7-14 fjerde ledd skal Plastretur årlig rapportere følgende:

1. Enhver endring i avtaler med innsamlere og/eller kommuner/IKS-er som påvirker fordelingen mellom husholdningsavfall og næringsavfall, samt den geografiske innsamlingen.
2. Dokumentasjon på at både private forbrukere og næringslivet informeres tilstrekkelig om håndtering av emballasjeavfall av EPS. Denne informasjonen skal være landsdekkende, jf. § 7-10.
3. Dokumentasjon på at internkontroll er gjennomført gjennom hele verdikjeden, inkl. kontroll av materialgjenvinning.

Miljødirektoratet lager egne rapporteringsmaler som skal benyttes av returselskapet ved den årlige rapporteringen.

#### **Varsel om gebyr**

Det følger av avfallsforskriften § 7-16 at det skal betales et gebyr for behandling av søknaden. Gebyret skal samlet sett ikke overstige Miljødirektoratets kostnader ved saksbehandlingen. Det er lagt til grunn at Miljødirektoratet har brukt om lag 1 ukeverk til saksbehandling av søknaden og vi har sett hen til gebyrsatsene i forurensningsforskriften § 39-4, selv om denne forskriften ikke er direkte anvendelig i denne saken. Vi varsler derfor Plastretur om at selskapet skal betale et gebyr på kroner 19 700.

Eventuelle merknader til varselet om gebyr må sendes til Miljødirektoratet innen tre uker.

**Klage**

Vedtaket kan påklages til Klima- og miljødepartementet innen tre uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. En eventuell klage sendes til Miljødirektoratet.

Hilsen

**Miljødirektoratet**

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent*

Pål Spillum  
seksjonsleder

Andreas Andersen  
seniorrådgiver

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på [www.norge.no](http://www.norge.no).